

德阳市人民政府办公室文件

德办发〔2022〕41号

德阳市人民政府办公室 关于印发《德阳市国家创新型城市建设 三年行动方案（2022—2024年）》的通知

各区（市、县）人民政府，各重点产业功能区，市级有关部门（单位）：

《德阳市国家创新型城市建设三年行动方案（2022—2024年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

德阳市人民政府办公室
2022年6月9日



德阳市国家创新型城市建设三年行动方案 (2022—2024年)

为贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神和国家“十四五”规划纲要部署，根据《科技部 国家发展改革委关于印发建设创新型城市工作指引的通知》（国科发创〔2016〕370号）以及市委市政府决策部署，结合我市实际，制定本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，将创新型城市建设作为引领全市高质量发展的旗帜性抓手，在创新空间布局、体制机制改革、创新人才集聚、创新能力提升、创新主体培育、产业体系构建、开放合作创新、创新环境营造等方面发力，为德阳打造全省主干新高地、加快建设西部现代化典范城市和四川建设国家创新驱动发展先行省提供有力支撑。

二、主要目标

到2024年，自主创新能力显著增强，以装备智能制造为核心的现代经济体系不断健全，创新要素高效配置，创新创业环境更加优化，基本形成开放协同创新格局，创新驱动高质量发展取得实效，创新型城市建设取得突破。

——创新投入大幅提高。全社会研究与试验发展（R&D）经

费支出占国内生产总值（GDP）比重达3%以上，规上工业企业研发支出占营业收入比重达1.2%，地方财政科技支出占公共财政支出比重达1.5%以上。

——创新能力显著增强。累计引进培育高层次人才500人，建成国家级创新平台10个，万人发明专利拥有量达8件。高新技术企业达350家以上，技术市场吸纳技术成交合同金额占GDP比重达1.2%，全员劳动生产率达13万元/人。

——产业体系逐步健全。高新技术产业营业收入占规上工业企业营业收入比重达40%，国家高新区营业总收入占GDP达38%，建设跨区域合作园区7家，服务业增加值占GDP比重达45%。

——创新环境不断改善。激励创新政策体系更加健全，建设国家级科技企业孵化器2个，国家级科技企业孵化载体在孵企业数达400家，单位GDP能耗累计降低10%。

三、重点任务

（一）优化创新发展空间布局

1. 构建科技创新核心功能区。以天府旌城为主体，突出科技研发、技术交易、孵化加速功能定位，打造科技创新核心区。支持德阳高新区大力发展科技研发、人才培养、智能设备研发、航空研发培训等生产性服务业，加快推进西部传感谷建设。支持德阳经开区重点发展能源装备、应急装备、航空装备、轨道交通等高端装备制造产业，打造航空模锻件制造基地、总部经济集聚区。

2. 推进特色园区集约发展。以发展企业总部、科技创新、工业互联网、大数据等领域为重点，着力打造德阳天府数谷数字经济产业功能区。以发展玄武岩纤维及复合材料、数字电子商务、通用航空器制造及试飞等领域为重点，着力打造罗江先进材料、广汉数字经济、什邡通用航空产业功能区。以发展优质白酒、生物医药等领域为重点，着力打造绵竹医药食品产业功能区。以发展农产品精深加工等领域为重点，着力打造中江医药食品产业功能区。依托成德眉资同城化综合试验区建设，助推凯州新城打造智能制造装备生产基地。以现代物流、国际贸易、临港制造领域为重点，着力推动德阳国际铁路物流港发展。

3. 推动镇域特色产业发展。坚持城乡融合发展，在全市中心镇（原则上不含城关镇）范围内培育一批省级百强中心镇，推动有条件的省级百强中心镇发展成为县域副中心和现代新型小城市。加快推进绵竹玫瑰特色小镇、罗江玄武岩纤维特色小镇、什邡雪茄风情小镇建设，创建德阳经开区清洁能源装备特色小镇。

（二）创新体制机制改革

4. 深化科技金融改革创新。推进科技支行建设，推动设立科技信贷风险补偿资金，鼓励银行与各类投融资机构加强合作，优化授信模式和金融产品。推进全国专利质押融资、商标质押融资“德阳模式”，拓展知识产权融资增量，建立多元化知识产权金融服务体系。推广天府科创贷，探索风险与成本“双分担”模式，

设立德阳科创贷，构建全生命周期的金融服务体系。推广运用小额贷款保证保险、出口信用保险，重大技术装备首台（套）保险等，拓宽科技型企业融资渠道。

5. 深化人才体制机制改革。系统推进赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，探索开展国有企事业职务科技成果权属改革试点。改进科研项目经费管理方式，支持扩大科研经费使用自主权，实施重大项目“揭榜挂帅”、科研经费“包干制”管理改革试点。完善人才分类评价标准和方式，强化创新实践能力评价，建立以能力、实绩和贡献为导向的人才评价体系。

（三）集聚创新创业人才

6. 加快创新人才集聚。编制产业发展紧缺人才需求目录，实行“一人一策”招引计划。实施“领军人才”“英才计划”“海智计划”等人才工程，引育一批具有国际视野、掌握领先技术和前沿知识、引领产业社会发展的科技、教育、医疗卫生领军人才，遴选培养一批科教、金融等领域的卓越人才和青年精英，培养一批优秀工程师，引进落地一批高层次创新创业团队，激发人才创新创造潜能。拓宽人才绿卡服务事项，探索人才“一站式”综合服务。

7. 壮大高技能人才队伍。依托职业教育资源优势，构建纵向贯通、横向融通现代职业教育体系。大力弘扬工匠精神，推行“订单式”“现代学徒制”“企校双师联合培训”等培育模式，培养

技术技能人才，争创国家产教融合试点市，建设西部职业教育高地。以建设高技能人才培训基地、技能大师工作室和实施“德阳首席技师”为主要内容，加强高技能人才队伍建设。健全高技能人才职称评审制度，贯通高技能人才和技术人才职业发展通道。

8. 激发企业家创新创造活力。实施创新型企业家培育工程，打造一支懂科技懂市场、引领产业变革的创新型企业家队伍，提升现代企业管理水平。建立高层次、常态化企业技术创新对话、咨询制度，鼓励企业家参与科技创新政策、规划、标准制定和立项评估等，推荐优秀企业家到政府部门挂职，提升企业家话语权。

（四）提升科技创新能力

9. 打造高能级创新平台。争取天府实验室在德阳统筹布局，加快创建清洁能源装备制造业创新中心、清洁高效透平动力装备全国重点实验室、能源电力装备与系统安全全国重点实验室。聚焦清洁能源装备、先进材料、通用航空、食品医药等重点领域，布局建设一批国省技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台。支持国机重装、东方电气等龙头企业联合高校院所，共建创新联合体。聚焦成果转化和产业发展，加快建设一批高水平新型研发机构。联合全国学会优质智力资源，打造一批“科创中国·会地联合创新中心”。

10. 建设公共技术服务平台。推动科技基础设施建设，导入“科创中国”“天府科技云”等平台资源，高标准搭建集科技成

果评估、技术交易、项目孵化于一体的公共技术服务平台，发展多层次技术交易市场体系。加快推进德阳市科技成果转移转化中心、国家技术转移西南中心德阳分中心等综合性服务平台建设。全力建设国家发电设备机械零部件产品质量监督检验中心，依托检验检测龙头企业，健全检验检测体系。优化科技创新券支持政策，引导创新要素资源向社会开放服务。聚焦咨询评估、技术交易、知识产权等领域，引进培育一批国际国内知名的科技服务机构。

11. 加快关键核心技术攻关和成果转化。加强原始创新和技术攻关，围绕清洁能源、碳基能源、氢基能源等领域开展技术攻关，重点实施重型燃机、大容量高水头冲击式水电机组、可变速抽水蓄能机组、氢能装备与燃料电池等核心关键技术研发与示范工程，推动以四川玻纤集团为首的玄武岩纤维后制品研发。加大首台套、首批次、首版次产品研发推广应用支持和知识产权保护力度。组织一批具有自主知识产权、技术水平高、市场竞争力强的重大科技成果，开展产业化示范，促进成果转化。

12. 提升知识产权发展水平。持续推进知识产权强市建设，依托德阳科服与知识产权运营等平台，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。加强高新技术企业、规上工业企业和上市企业的知识产权“贯标”工作，培育壮大本土知识产权服务机构，建立一批高价值专利培育中心。引导产业园区、主导产业

会同知识产权服务机构，梳理分析产业关键领域专利布局，研判产业发展方向，建立有效专利导航产业发展决策机制。健全知识产权投诉举报受理、侵权查处和维权援助机制。

（五）培育企业创新主体

13. 实施大企业大集团培育计划。强化重点企业“一企一策”帮扶，对发展基础好、市场前景大、带动能力强的企业加大政策支持力度，鼓励企业技术创新、品牌培育、资本运营、市场拓展。持续推动产品品牌注册商标、标准必要专利等，增强企业品牌核心竞争力，引进培育一批百亿级企业创新主体。

14. 实施创新主体壮大工程。实施“大树新芽”“科技型企业倍增”“新经济企业梯度培育”计划，强化企业创新主体培育。支持龙头企业围绕产业链、创新链，打造资源开放共享平台，建立科技成果内部孵化体系。加大科技型企业培育力度，鼓励区（市、县）设立高新技术企业培育资金，培育一批高新技术企业、专精特新“小巨人”、隐形冠军、单项冠军和“链主”企业。

（六）构建现代产业体系

15. 做强做优先进制造业产业集群。面向“碳达峰、碳中和”国家重大需求，大力发展清洁能源装备制造业，积极推进“五大中心”建设，加快建设世界级清洁能源装备制造基地。实施产业基础再造工程，加强技术创新、产品创新、商业模式创新、业态创新，推动制造业加速向高端化、集群化、绿色化、智能化、服

务化转型。聚焦五大主导产业，与成都共同打造万亿级装备制造产业集群，培育食品医药、先进材料、数字经济3个千亿级产业集群和通用航空五百亿级产业集群，加快构建现代制造业体系。

16. 大力推动现代服务业提质。加快发展现代物流、金融服务、科技信息等服务业，培育网络体验、智能零售等新模式新业态，建设先进制造业和现代服务业双向融合发展示范区。优质发展商业贸易、川派餐饮等传统服务业，推动总部经济、会展经济、共享经济健康发展，建设成都国际消费中心重要功能区。以成德临港经济产业带建设为契机，融入中欧班列和西部陆海新通道，依托德阳国际铁路物流港和京东西南智能运营结算中心，大力发展大宗商品物流、冷链物流、多式联运、跨境电商、城乡配送，建设西部物流节点城市。

17. 加快发展现代高效农业。围绕打造成都都市圈重要的“菜篮子”“米袋子”，深化农业供给侧结构性改革，加快建设现代都市农业，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，增加绿色、有机、生态、安全、优质农产品供给。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田建设，稳定粮食产能。高标准建设现代农业园区和国省农业科技园区，培育壮大新型农业经营主体，发展农村电商、休闲农业、乡村旅游、民宿经济等新产业新业态，形成“农业+”新模式，促进一二三产业融合发展。

（七）扩大开放合作创新

18. 打造区域协同创新共同体。积极融入成都都市圈高质量紧密型创新生态圈建设，推动交通设施、创新资源、创新人才等互联互通，加快建设成德眉资创新共同体。全面融入西部科学城规划建设，深化国家科技成果转移转化示范区建设。探索行政区和经济区适度分离改革，深化广汉—青白江、什邡—彭州、中江—金堂等边界试验区建设，探索建立跨区域产业转移、园区共建、项目统筹的成本分担和财税利益分享机制，着力打造全省区域边界合作示范区。

19. 融入全球创新网络。积极融入长江经济带、中蒙俄经济走廊、“一带一路”和西部陆海新通道建设，加快建设德阳国际铁路物流港保税物流中心（B型）、德阳综合保税区等海关特殊监管区。支持龙头企业建立海外研发中心、生产基地，鼓励涉外企业开展境内外投资和项目承包，参与东盟、中亚、中东欧等重点区域的科技创新竞争与合作，提升行业和国际标准制定话语权。支持跨区域共建产业园区，探索“飞地经济”模式，争创承接产业转移示范区。发展壮大中德创新合作产业园等国别合作园区。

（八）打造宜居宜创城市

20. 建设数字智能城市。推进政务信息化设施升级，打造重点政务信息化工程，推动政府数字化转型。建设德阳智慧城市，促进社会治理数字化转型，加强大数据、云计算、物联网等现代

信息技术的深度运用，推进大数据管理运营中心建设，打造全市一体城市数据大脑，构建数字孪生城市。建设智慧停车系统，推动智能售货机、智慧微菜场等城市便民智慧终端加快布局。

21. 建设绿色低碳城市。实施大规模绿化全川德阳行动，推进大熊猫国家公园、龙泉山城市森林公园和高景关水库等项目建设。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，形成减污降碳的激励约束机制。大力发展特色农业、乡村旅游等绿色产业。加强大气、水、土壤污染综合治理，抓好黑臭水体治理、涉磷污染治理等，共建沱江上游和凯江生态廊道建设。

22. 构筑创新创业新生态。鼓励本地大企业、高校院所开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造“双创”升级版。加快德阳经开区双创基地、德阳高新区国家科技企业孵化器等孵化载体建设，构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”全链条科技孵化体系。大力发扬科学家精神，加强科普工作，培育崇尚科学的创新文化。完善以信任为前提、诚信为底线的科研诚信管理体系，推动科研伦理规范和相关制度建设。

四、组织保障

（一）加强组织领导。强化党政主要领导科技意识，发挥市科技领导小组作用，全面统筹和部署创新型城市建设相关工作，协调研究重大事项、解决重大问题。

（二）加大创新投入。创新政府投入方式，确保财政科技投入稳步增长，提升财政科技投入比重。强化科技投入管理，提高资金使用效益。强化财政资金引导，发挥产业基金优势，完善引导全社会投入机制。

（三）强化监督考核。全面落实“清单制+责任制”，完善责任考核机制，明确相关区（市、县）和市级部门（单位）工作重点、责任分工、进度要求，加强指标监测和目标考核，确保各项任务指标完成。

（四）营造良好氛围。加大宣传引导，组织举办创新创业大赛、科技创新展会等，培育创新文化，弘扬创新精神。创建一批创新型企业、创新型社区等先进典型，营造崇尚创新的良好氛围。

附件：《德阳市国家创新型城市建设三年行动方案（2022—2024年）》责任分工清单

附件

《德阳市国家创新型城市建设三年行动方案（2022—2024年）》

责任分工清单

序号	重点任务	主要内容	牵头单位	责任单位	完成时限
一	1. 构建科技创新核心区	以天府旌城为主体，突出科技研发、技术交易、孵化加速功能定位，着力打造科技创新核心区。	天府旌城管委会	市科技局、市经信局	2024年底前
		支持德阳高新区大力发展科技研发、人才培养、智能设备研发、航空研发培训等生产性服务业，加快推进西部传感谷建设。	德阳高新区管委会	市科技局、市经信局	2024年底前
		支持德阳经开区重点发展能源装备、应急装备、航空装备、轨道交通等高端装备制造产业，打造航空模锻件制造基地、总部经济集聚区。	德阳经开区管委会	市科技局、市经信局	2024年底前
	2. 推进特色园区集约发展	以发展企业总部、科技创新、工业互联网、大数据等领域为重点，着力打造德阳天府数谷数字经济产业功能区。以发展玄武岩纤维及复合材料、数字电子商务、通用航空器制造及试飞等领域为重点，着力打造罗江先进材料、广汉数字经济、什邡通用航空产业功能区。以发展优质白酒、生物医药等领域为重点，着力打造绵竹医药食品产业功能区。以发展农产品精深加工等领域为重点，着力打造中江医药食品产业功能区。依托成德眉资同城化综合试验区建设，助推凯州新城打造智能制造装备生产基地。以现代物流、国际贸易、临港制造领域为重点，着力推动德阳国际铁路物流港发展。	市经信局、各产业功能区管委会	市科技局、市商务局	2024年底前
	3. 推动镇域特色产业发展	坚持城乡融合发展理念，培育一批省级百强中心镇，推动有条件的省级百强中心镇发展打造成为县域副中心和现代新型小城市。	市住建局、市发改委	区（市、县）政府、德阳经开区管委会、德阳高新区管委会	2024年底前
		加快推进绵竹玫瑰特色小镇、罗江玄武岩纤维特色小镇、什邡雪茄风情小镇建设。	罗江区、什邡市、绵竹市政府	市文旅局、市商务局	持续推进

			全力创建德阳经开区清洁能源装备特色小镇。	德阳经开区 管委会	市科技局、 市经信局	2023 年底前
二	创新 体制 机制 改革	4. 深化 科技金 融改革 创新	推进科技支行建设，推动设立科技信贷风险补偿资金，鼓励银行与各类投融资机构加强合作，优化授信模式和金融产品。	市金融局	市科技局、人行 德阳中心支行	2024 年底前
			推进全国专利质押融资、商标质押融资“德阳模式”，拓展知识产权融资增量，建立多元化知识产权金融服务体系。	市市场监管局	市金融局、人行 德阳中心支行	2024 年底前
			推广天府科创贷，探索风险与成本“双分担”模式，设立德阳科创贷，构建全生命周期的金融服务体系。	市科技局	市金融局、人行 德阳中心支行	2022 年底前
			推广运用小额贷款保证保险、出口信用保险，重大技术装备首台（套）保险等，拓宽科技型企业融资渠道。	德阳银保监 分局	市经信局、市金 融局、市科技 局、人行德阳中 心支行	持续推进
	5. 深化 人才体 制机制 改革	系统推进赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，探索开展国有企业职务科技成果权属改革试点。	市科技局	市国资委	2022 年底前	
		改进科研项目经费管理方式，支持扩大科研经费使用自主权，实施重大项目“揭榜挂帅”、科研经费“包干制”管理改革试点。	市科技局	市财政局	2022 年底前	
		完善人才分类评价标准和方式，强化创新实践能力评价，建立以能力、实绩和贡献为导向的人才评价体系。	市科技局	市委组织部（市 委人才办）、市 人社局	2024 年底前	
三	集聚 创新 创业 人才	6. 加快 创新人 才集聚	编制德阳产业发展紧缺人才需求目录，实行“一人一策”招引计划。	市人社局	市委组织部（市 委人才办）	2024 年底前
			实施“领军人才”“英才计划”等人才工程，引育一批具有国际视野、掌握领先技术和前沿知识、引领产业社会发展的科技、教育、医疗卫生领军人才，遴选培养一批科教、金融等领域的卓越人才和青年精英，培养优秀工程师，引进落地高层次创新创业团队。到 2024 年底，累计引进培育高层次人才 500 人。	市委组织部 （市委人才办）	市人社局、市科 技局、市教育 局、市卫健委、 市经信局、市农 业农村局、市金 融局	2024 年底前
			实施“海智计划”，争创“海智基地”，为旅居海外科技人才来德创业搭建平台。	市科协	市委组织部（市 委人才办）	2024 年底前
			拓宽人才绿卡服务事项，探索人才“一站式”综合服务。	市委组织部 （市委人才办）		持续推进

三	集聚创新创业人才	7. 壮大高技能人才队伍	弘扬“工匠”精神，推行“订单式”“现代学徒制”“企校双师联合培训”等培育模式，培养技术技能人才，争创国家产教融合试点市，建设西部职业教育高地。	市教育局	市总工会、市人社局	2024 年底前
			以建设高技能人才培训基地、技能大师工作室和实施“德阳首席技师”为主要内容，加强高技能人才队伍建设。健全高技能人才职称评审制度。	市人社局	市教育局	2023 年底前
		8. 激发企业家创新创业活力	实施创新型企业培育工程，打造一支懂科技懂市场、引领产业变革的创新型企业队伍，提升现代企业管理水平。	市经信局	市科技局、市市场监管局	2024 年底前
			建立高层次、常态化企业技术创新对话、咨询制度，鼓励企业家参与科技创新政策、规划、标准制定和立项评估等。	市科技局	市经信局、市农业农村局、市商务局	2024 年底前
			推荐优秀企业家到政府部门挂职，提升企业家话语权。	市委组织部	市经信局	持续推进
四	提升科技创新能力	9. 打造高能级创新平台	争取天府实验室在德阳统筹布局，加快创建清洁能源装备制造业创新中心、清洁高效透平动力装备全国重点实验室、能源电力装备与系统安全全国重点实验室。	市科技局		2024 年底前
			聚焦清洁能源装备、先进材料、通用航空、食品医药等重点领域，布局建设一批国省技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台。到 2024 年底，建成国家级创新平台 10 个。	市科技局	市发改委、市经信局	2024 年底前
			支持国机重装、东方电气等龙头企业联合高校院所合作，共建创新联合体。聚焦成果转化和产业发展，加快建设一批高水平新型研发机构。	市科技局	市经信局	持续推进
			联合全国学会优质智力资源，打造一批“科创中国·会地联合创新中心”。	市科协		2024 年底前
		10. 建设公共技术服务平台	推动科技基础设施建设，导入“科创中国”“天府科技云”等平台资源，高标准搭建集科技成果评估、技术交易、项目孵化于一体公共技术服务平台，发展多层次技术交易市场体系。	市科技局、市科协	市市场监管局，市商务局	2024 年底前
			加快推进德阳市科技成果转移转化中心、国家技术转移西南中心德阳分中心等综合性服务平台建设。	市科技局	市市场监管局	2023 年底前
			全力建设国家发电设备机械零部件产品质量监督检验中心，依托检验检测龙头企业，健全检验检测体系。	市市场监管局	市科技局	持续推进
			优化科技创新券支持政策，引导创新要素资源向社会开放服务。聚焦咨询评估、技术交易、知识产权等领域，引进培育一批国际国内知名的科技服务机构。	市科技局	市市场监管局，市商务局	2023 年底前

四	提升 科技 创新 能力	11. 加 快关键 核心技 术攻关 和成果 转化	加强原始创新和技术攻关，围绕清洁能源等领域开展技术攻关，重点实施重型燃机、大容量高水头冲击式水电机组等核心关键技术研发与示范工程，推动以四川玻纤集团为首的玄武岩纤维后制品研发。	市科技局	市经信局	2024 年底前
			加大首台套、首批次、首版次产品研发推广应用支持和知识产权保护力度。组织一批具有自主知识产权、技术水平高、市场竞争力强的重大科技成果，开展产业化示范，促进成果转化。	市经信局、 市科技局	市市场监管局	持续推进
	12. 提 升知识 产权发 展水平	推进知识产权强市建设，依托德阳科服与知识产权运营等平台，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。到 2024 年底，万人发明专利拥有量达 8 件。	市市场监管局		2024 年底前	
		加强高新技术企业、规上工业企业和上市企业的知识产权“贯标”工作。	市市场监管局	市科技局、 市经信局	2024 年底前	
		培育壮大本土知识产权服务机构，建立一批高价值专利培育中心。引导产业园区、主导产业会同知识产权服务机构，梳理分析产业关键领域专利布局，研判产业发展方向，建立有效专利导航产业发展决策机制。	市市场监管局		持续推进	
		健全知识产权投诉举报受理、侵权查处和维权援助机制。	市市场监管局		持续推进	
	五	培育 企业 创新 主体	13. 实 施大企 业大集 团培育 计划	强化重点企业“一企一策”帮扶，对发展基础好、市场前景大、带动能力强的企业加大政策支持力度，鼓励企业技术创新、品牌培育、资本运营、市场拓展。持续推动产品品牌注册商标、标准必要专利等，引进培育一批百亿级企业创新主体。	市经信局	市市场监管局、 市科技局
14. 实 施创新 主体壮 大工程			实施“大树新芽”“科技型企业倍增”“新经济企业梯度培育”计划，强化企业创新主体培育，培育一批高新技术企业、专精特新“小巨人”、隐形冠军、单项冠军和“链主”企业。到 2024 年底，高新技术企业超过 350 家，高新技术产业营业收入占规上工业企业营业收入比重达 40%。	市科技局	市经信局、市政 务和大数据局	2024 年底前
六	构建 现代	15. 做 强做优	面向“碳达峰、碳中和”国家重大需求，大力发展清洁能源装备制造业，积极推进“五大中心”建设，加快建设世界级清洁能源装备制造基地。	市经信局	市发改委、 市科技局	2024 年底前

	产业体系	先进制造业产业集群	实施产业基础再造工程，加强技术创新、产品创新、商业模式创新、业态创新，推动制造业加速向高端化、集群化、绿色化、智能化、服务化转型。	市经信局	市科技局	2024 年底前	
			聚焦五大主导产业，与成都共同打造万亿级装备制造产业集群，培育食品医药、先进材料、数字经济 3 个千亿级产业集群和通用航空五百亿级产业集群，加快构建现代制造业体系。	市经信局	市发改委、市科技局、市市场监管局、市政务和大数据局	2024 年底前	
	16. 大力推动现代服务业提质		加快发展现代物流、金融服务、科技信息等服务业，培育网络体验、智能零售等新模式新业态，建设先进制造业和现代服务业双向融合发展示范区。	市商务局	市金融局、市科技局、市市场监管局	2024 年底前	
			优质发展商业贸易、川派餐饮等传统服务业，推动总部经济、会展经济、共享经济健康发展，建设成都国际消费中心重要功能区。	市商务局	市市场监管局、市政务和大数据局	2024 年底前	
			以成德临港经济产业带建设为契机，融入中欧班列和西部陆海新通道，依托德阳国际铁路物流港和京东西南智能运营结算中心，大力发展大宗商品物流、冷链物流、多式联运、跨境电商、城乡配送，建设西部物流节点城市。	市商务局	市交通局	2024 年底前	
	17. 加快发展现代高效农业		围绕打造成都市圈重要的“菜篮子”“米袋子”，深化农业供给侧结构性改革，加快建设现代都市农业，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，增加绿色、有机、生态、安全、优质农产品供给。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田建设，稳定粮食产能。	市农业农村局	市发改委	持续推进	
			高标准建设现代农业园区和国省农业科技园区，培育壮大新型农业经营主体，发展农村电商、休闲农业、乡村旅游、民宿经济等新产业新业态，形成“农业+”新模式，促进一二三产融合发展。	市农业农村局	市科技局、市文旅局	2024 年底前	
	七	扩大开放合作创新	18. 打造区域协同创新共同体	积极融入成都都市圈高质量紧密型创新生态圈建设，推动交通设施、创新资源、创新人才等互联互通，加快建设成德眉资创新共同体。	市协同发展局、市科技局	市交通局、市委组织部（市委人才办）、市人社局	持续推进
				全面融入西部科学城规划建设，深化国家科技成果转移转化示范区建设。	市科技局	市经信局、市发改委	2024 年底前
				探索行政区和经济区适度分离改革，深化广汉—青白江、什邡—彭州、中江—金堂等边界试验区建设，探索建立跨区域产业转移、园区共建、项目统筹的成本分担和财税	市协同发展局、市发改委	市经信局、市商务局、市财政	持续推进

			利益分享机制，着力打造全省区域边界合作示范区。		局、市交通局、广汉市、什邡市、中江县政府	
	19. 融入全球创新网络		融入长江经济带、中蒙俄经济走廊、“一带一路”和西部陆海新通道建设，建设德阳国际铁路物流港保税物流中心（B型）、德阳综合保税区等海关特殊监管区。	市商务局	德阳物流港、德阳海关	2024 年底前
			支持龙头企业建立海外研发中心、生产基地，鼓励涉外企业开展境内外投资和项目承包，参与东盟、中亚、中东欧等重点区域的科技创新竞争与合作，提升行业和国际标准制定话语权。	市科技局	市商务局、市经信局、市经外局、市市场监管局	2024 年底前
			支持跨区域共建产业园区，探索“飞地经济”模式，争创承接产业转移示范区。壮大中德创新合作产业园等国别合作园区，到 2024 年底，跨区域合作园区达 7 家。	市发改委、市经信局、市商务局	市协同发展局	2024 年底前
八	打造宜居宜创城市	20. 建设数字智能城市	推进政务信息化设施升级，打造重点政务信息化工程，推动政府数字化转型。	市政务和大数据局	市经信局	2024 年底前
			建设德阳智慧城市，促进社会治理数字化转型，加强大数据、云计算、物联网等现代信息技术的深度运用，推进大数据管理运营中心建设，打造全市一体城市数据大脑，构建数字孪生城市。	市政务和大数据局	市经信局	2024 年底前
			建设智慧停车系统，推动智能售货机、智慧微菜场等城市便民智慧终端加快布局。	市城管执法局	市商务局、市交通局	2024 年底前
	21. 建设绿色低碳城市	实施大规模绿化全川德阳行动，推进大熊猫国家公园、龙泉山城市森林公园和高景关水库等项目建设。	市自然资源局	市水利局	2024 年底前	
		推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，形成减污降碳的激励约束机制。力争到 2024 年底，单位 GDP 能耗累计降低 10%。	市发改委	市自然资源局	2024 年底前	
		大力发展特色农业、乡村旅游等绿色产业。加强大气、水、土壤污染综合治理，抓好黑臭水体治理、涉磷污染治理等，共建沱江上游和凯江生态廊道建设。	市农业农村局、市生态环境局	市城管执法局、市文旅局、市住建局、市自然资源局、市水利局、市乡村振兴局	2024 年底前	
	22. 构筑创新	鼓励本地企业、高校院所开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造“双创”升级版。	市科技局	市发改委、市经信局、市人社局	持续推进	

		创业新生态	加快德阳经开区双创基地、德阳高新区国家科技企业孵化器孵化载体建设，建成国家科技企业孵化器 2 个，在孵企业 400 家，构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”全链条科技孵化体系。	市科技局	市发改委、市人社局	2024 年底前
			大力发扬科学家精神，加强科普工作，培育崇尚科学的创新文化。完善以信任为前提、诚信为底线的科研诚信管理体系，推动科研伦理规范和相关制度建设。	市科技局	市科协	2024 年底前
九	组织保障	23. 加强组织领导	强化党政主要领导科技意识，发挥市科技领导小组作用，全面统筹和部署创新型城市建设相关工作，协调研究重大事项、解决重大问题。	市委办、市政府办	市科技局	持续推进
		24. 加大创新投入	创新政府投入方式，确保财政科技投入稳步增长，提升财政科技投入比重。强化科技投入管理，提高资金使用效益。发挥产业基金优势，完善引导社会投入机制。	市财政局	市科技局、德阳发展集团	持续推进
		25. 强化监督考核	全面落实“清单制+责任制”，完善责任考核机制，明确相关区（市、县）和市级部门（单位）工作重点、责任分工、进度要求，加强指标监测和目标考核，确保各项任务指标完成。	市委目标办、市科技局		持续推进
		26. 营造良好氛围	加大宣传引导，组织举办创新创业大赛、科技创新展会等，培育创新文化，弘扬创新精神。创建一批创新型企业、创新型社区等先进典型，营造崇尚创新的良好氛围。	市委宣传部	市级相关部门（单位）	持续推进

信息公开选项：依申请公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，
市中级人民法院，市检察院，德阳军分区。
